

Проект

Вносится Главой  
Республики Калмыкия

## **ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ**

### **«О внесении изменений в статьи 35 и 36 Степного Уложения (Конституции) Республики Калмыкия и статью 9 Закона Республики Калмыкия «О Народном Хурале (Парламенте) Республики Калмыкия»**

**Статья 1.** Внести в статьи 35 и 36 Степного Уложения (Конституции) Республики Калмыкия от 5 апреля 1994 года (с изменениями от 14.09.1995 года № 8-3С, от 31.10.1995 года № 27-І-3, от 25.05.1998 года № 109-І-3, от 02.08.1998 года № 121-І-3, от 03.01.1999 № 4-ІІ-3, от 13.06.2000 года № 65-ІІ-3, от 13.11.2000 года № 83-ІІ-3, от 28.02.2003 года № 285-ІІ-3, от 16.02.2004 года № 8-ІІІ-3, от 25.06.2004 года № 26-ІІІ-3, от 04.07.2005 года № 205-ІІІ-3, от 29.07.2005 года № 219-ІІІ-3, от 17.02.2006 года № 253-ІІІ-3, от 16.10.2006 года № 289-ІІІ-3, от 23.04.2007 года № 346-ІІІ-3, от 01.10.2007 года № 375-ІІІ-3, 20.12.2007 года № 386-ІІІ-3, от 24.09.2009 года № 127-ІV-3, от 09.04.2010 года № 174-ІV-3, от 29.06.2012 № 358-ІV-3, от 09.06.2018 года № 290-V-3) следующие изменения:

1. в части первой статьи 35 слова «комитетам и комиссиям Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия» исключить;
2. в статье 36:
  - 1) в части первой слово «заместитель» заменить словом «заместители»;
  - 2) в части второй слово «кандидатуру» заменить словом «кандидатуры», слова «представляет Председатель» заменить словами «предлагают депутаты».

**Статья 2.** Абзац пятый части первой статьи 9 Закона Республики Калмыкия «О Народном Хурале (Парламенте) Республики Калмыкия» от 27 сентября 2001 года № 133-ІІ-3 (с изменениями от 29.12.2003 года № 4-ІІІ-3, от 04.07.2005 года № 205-ІІІ-3, от 17.02.2006 года № 255-ІІІ-3, от 25.04.2006 года № 267-ІІІ-3, от 16.10.2006 года № 297-ІІІ-3, от 01.10.2007 года № 375-ІІІ-3, от 20.12.2007 года № 386-ІІІ-3, от 21.12.2007 года № 391-ІІІ-3, от 20.03.2008 года № 1-ІV-3, от 25.04.2008 года № 3-ІV-3, от 18.12.2008 № 66-ІV-3, от 10.07.2009 года № 107-ІV-3, от 09.04.2010 года № 174-ІV-3, от 22.12.2010 № 248-ІV-3, от 29.06.2012 года № 359-ІV-3, от 20.09.2013 года № 1-V-3, от 06.03.2015 года № 102-V-3, от 20.11.2015 года № 145-V-3) исключить.

**Статья 3.** Настоящий закон вступает в силу по истечении десяти дней после его официального опубликования.

Глава Республики Калмыкия

А.Орлов

Главе Республики Калмыкия  
А.М. Орлову

358000, Республика Калмыкия,  
г.Элиста, ул.Пушкина,18

Уважаемый Алексей Маратович!

В настоящее время в действующей редакции Основного Закона Республики Калмыкия - Степного Уложения (Конституции) Республики Калмыкия и Законе Республики Калмыкия «О Народном Хурале (Парламенте) Республики Калмыкия» содержатся положения, которые утратили свою актуальность и не соответствуют действующему федеральному законодательству.

Так, в статье 36 Степного Уложения (Конституции) Республики установлена процедура избрания только **одного** заместителя Председателя Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, тогда как в соответствии со статьей 19 Закона Республики Калмыкия «О Народном Хурале (Парламенте) Республики Калмыкия» и статьей 5 Регламента Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия четко и однозначно установлены количество заместителей Председателя Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, входящих в состав руководства регионального парламента, составляющее одного первого заместителя и двух заместителей Председателя Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, а также порядок их избрания и их полномочия.

Кроме того, **право выдвигать** кандидатуры на должность **заместителей** Председателя Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, предоставленное исключительно Председателю, нарушает базовые права всех остальных депутатов по формированию руководства Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия. Установление в законе данной исключительности юридической нормы прямо и явно противоречит принципам демократии и свободного волеизъявления в деятельности депутата. В соответствии с самим смыслом и принципами парламентаризма никто не вправе ограничивать депутатам саму возможность выдвижения любых, в том числе, альтернативных кандидатур на любые должности законодательного (представительного) органа. В этой части председатель парламента имеет ровно такие же права, как и другие депутаты Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия.

В этой связи для устранения имеющихся противоречий в действующем законодательстве Республики Калмыкия необходимо внести соответствующие изменения в Степное Уложение (Конституцию) Республики Калмыкия.

Кроме того, отдельные положения статьи 35 Степного Уложения (Конституции) Республики Калмыкия и статьи 9 Закона Республики Калмыкия «О Народном Хурале (Парламенте) Республики Калмыкия» противоречат федеральному законодательству.

Так, в статье 35 Степного Уложения (Конституции) Республики Калмыкия и в корреспондирующей с ней статье 9 Закона Республики Калмыкия «О Народном Хурале (Парламенте) Республики Калмыкия» к субъектам права законодательной инициативы отнесены комитеты и комиссии Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия.

Вместе с тем часть 1 статьи 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» устанавливает:

право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации принадлежит депутатам, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), представительным органам местного самоуправления. Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации право законодательной инициативы может быть предоставлено **иным органам**, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителям от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти данного субъекта Российской Федерации, общественным объединениям, а также гражданам, проживающим на территории данного субъекта Российской Федерации.

Под иными органами в данном случае следует понимать **отдельные** юридические лица, осуществляющие властно-распорядительные полномочия и нормативно-правовое регулирование отдельных сфер отношений в субъектах Российской Федерации.

Согласно пунктам 1 и 2 статьи 48 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическим лицом признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, должно быть зарегистрировано в едином государственном реестре юридических лиц в одной из организационно-правовых форм, предусмотренных настоящим кодексом.

Комитеты или комиссии Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия (комитет по образованию, здравоохранению, культуре, молодежной политике и социальной защите; комитет по бюджету, экономической политике, предпринимательству и собственности; комитет по вопросам законодательства, законности, государственного устройства и местного самоуправления; комитет по аграрным вопросам и природопользованию; мандатная комиссия) в принципе не могут выступать самостоятельными субъектами, обладающими правом законодательной инициативы, в силу того, что они являются **структурными подразделениями** Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, коллегиальными органами, создаваемыми им в целях обеспечения и содействия законотворческой, организационной и иной деятельности нижней палаты парламента на срок, не превышающий срока полномочий депутатов данного созыва, ответственны перед республиканским парламентом и ему подотчетны.

Наличие такой правовой нормы в действующей редакции Степного Уложения (Конституции) Республики Калмыкия и Законе Республики Калмыкия «О Народном Хурале (Парламенте) Республики Калмыкия» является юридическим нонсенсом.

В силу статьи 26 Степного Уложения (Конституции) Республики Калмыкия Глава Республики Калмыкия выступает гарантом прав и свобод личности, соблюдения Конституции Российской Федерации и Степного Уложения (Конституции) Республики Калмыкия, законов Российской Федерации и Республики Калмыкия, защиты экономических и политических интересов Республики Калмыкия и Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным и на основании статей ст. 2, 10 и 12 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

прошу:

рассмотреть предлагаемую законодательную инициативу и внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия проект закона Республики Калмыкия «О внесении изменений в

статьи 35 и 36 Степного Уложения (Конституции) Республики Калмыкия и статью 9 Закона Республики Калмыкия «О Народном Хурале (Парламенте) Республики Калмыкия»;

о результатах рассмотрения настоящего обращения в установленные законом сроки направить письменный ответ заявителю.

В случае оставления предлагаемой законодательной инициативы без рассмотрения оставляю за собой право обратиться к Прокурору Республики Калмыкия с просьбой подать соответствующее административное исковое заявление в Верховный суд Республики Калмыкия.

Приложение: текст законопроекта, пояснительная записка к законопроекту, финансово-экономическое обоснование к законопроекту, перечень нормативно-правовых актов, подлежащих изменению или принятию в связи с принятием законопроекта - на 3 л.

Депутат Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия  
шестого созыва

Н.В. Манджиев

**Пояснительная записка к проекту закона Республики Калмыкия «О внесении изменений в статьи 35 и 36 Степного Уложения (Конституции) Республики Калмыкия и статью 9 Закона Республики Калмыкия «О Народном Хурале (Парламенте) Республики Калмыкия»**

В настоящее время в действующей редакции Основного Закона Республики Калмыкия - Степного Уложения (Конституции) Республики Калмыкия и Законе Республики Калмыкия «О Народном Хурале (Парламенте) Республики Калмыкия» содержатся положения, которые утратили свою актуальность и не соответствуют действующему федеральному законодательству.

Так, в статье 36 Степного Уложения (Конституции) Республики установлена процедура избрания только **одного** заместителя Председателя Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, тогда как в соответствии со статьей 19 Закона Республики Калмыкия «О Народном Хурале (Парламенте) Республики Калмыкия» и статьей 5 Регламента Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия четко и однозначно установлены количество заместителей Председателя Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, входящих в состав руководства регионального парламента, составляющее одного первого заместителя и двух заместителей Председателя Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, а также порядок их избрания и их полномочия.

Кроме того, **право выдвигать** кандидатуры на должность **заместителей** Председателя Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, предоставленное исключительно Председателю, нарушает базовые права всех остальных депутатов по формированию руководства Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия. Установление в законе данной исключительности юридической нормы прямо и явно противоречит принципам демократии и свободного волеизъявления в деятельности депутата. В соответствии с самим смыслом и принципами парламентаризма никто не вправе ограничивать депутатам саму возможность выдвижения любых, в том числе, альтернативных кандидатур на любые должности законодательного (представительного) органа. В этой части председатель парламента имеет ровно такие же права, как и другие депутаты Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия.

В этой связи для устранения имеющихся противоречий в действующем законодательстве Республики Калмыкия необходимо внести соответствующие изменения в Степное Уложение (Конституцию) Республики Калмыкия.

Кроме того, отдельные положения статьи 35 Степного Уложения (Конституции) Республики Калмыкия и статьи 9 Закона Республики Калмыкия «О Народном Хурале (Парламенте) Республики Калмыкия» противоречат федеральному законодательству.

Так, в статье 35 Степного Уложения (Конституции) Республики Калмыкия и в корреспондирующей с ней статье 9 Закона Республики Калмыкия «О Народном Хурале (Парламенте) Республики Калмыкия» к субъектам права законодательной инициативы отнесены комитеты и комиссии Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия.

Вместе с тем часть 1 статьи 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» устанавливает:

право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации принадлежит депутатам, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), представительным органам местного самоуправления. Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации право законодательной инициативы может быть предоставлено **иным органам**, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителям от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти данного субъекта Российской Федерации, общественным объединениям, а также гражданам, проживающим на территории данного субъекта Российской Федерации.

Под иными органами в данном случае следует понимать **отдельные** юридические лица, осуществляющие властно-распорядительные полномочия и нормативно-правовое регулирование отдельных сфер отношений в субъектах Российской Федерации.

Согласно пунктам 1 и 2 статьи 48 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическим лицом признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, должно быть зарегистрировано в едином государственном реестре юридических лиц в одной из организационно-правовых форм, предусмотренных настоящим кодексом.

Комитеты или комиссии Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия (комитет по образованию, здравоохранению, культуре, молодежной политике и социальной защите; комитет по бюджету, экономической политике, предпринимательству и собственности; комитет по вопросам законодательства, законности, государственного устройства и местного самоуправления; комитет по аграрным вопросам и природопользованию; мандатная комиссия) в принципе не могут выступать самостоятельными субъектами, обладающими правом законодательной инициативы, в силу того, что они являются **структурными подразделениями** Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, коллегиальными органами, создаваемыми им в целях обеспечения и содействия законотворческой, организационной и иной деятельности нижней палаты парламента на срок, не превышающий срока полномочий депутатов данного созыва, ответственны перед республиканским парламентом и ему подотчетны.

Наличие такой правовой нормы в действующей редакции Степного Уложения (Конституции) Республики Калмыкия и Законе Республики Калмыкия «О Народном Хурале (Парламенте) Республики Калмыкия» является юридическим нонсенсом.

**Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Республики Калмыкия «О внесении изменений в статьи 35 и 36 Степного Уложения (Конституции) Республики Калмыкия и статью 9 Закона Республики Калмыкия «О Народном Хурале (Парламенте) Республики Калмыкия»**

Принятие данного закона не требует дополнительного финансирования из средств республиканского бюджета.

**Перечень нормативно-правовых актов, подлежащих изменению или принятию в связи с принятием проекта закона Республики Калмыкия «О внесении изменений в статьи 35 и 36 Степного Уложения (Конституции) Республики Калмыкия и статью 9 Закона Республики Калмыкия «О Народном Хурале (Парламенте) Республики Калмыкия»**

Принятие данного закона потребует внесения изменений в Регламент Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, принятый постановлением Народного Хурала (Парламента) Республике Калмыкия от 21 декабря 2010 года № 493-IV.